

COMUNE DI INTROBIO

Provincia di Lecco



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

C.E. 10572

N° 40 del Registro delle Deliberazioni

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE E DEL CONTRATTO DI SERVIZIO TRA I COMUNI SOCI E SILEA SPA AVENTE AD OGGETTO I SERVIZI PUBBLICI LOCALI AFFIDATI ALLA SOCIETÀ

Il giorno **30-10-2015** alle ore **20:30** nella Sede Comunale.

Previa notifica degli inviti personali, avvenuta nei modi e termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione **straordinaria** ed in seduta **pubblica di prima** convocazione.

Risultano:

AIROLDI ADRIANO STEFANO	Assente	LA VECCHIA NADIA	Presente
ARTUSI LINO	Presente	ACQUISTAPACE RICCARDO	Presente
ARTUSI SERENA	Presente	BRINI FABIO	Assente
COMINCIOLI FRANCO	Presente	SELVA ALESSANDRA VITTORIA	Presente
TANTARDINI CESARE	Presente		
ARRIGONI DOMENICO	Presente		
SPOTTI ELIO	Presente		

Presenti: 9

Assenti: 2

Partecipa il Segretario Comunale DOTT. **MINISTERI CLAUDIO GIUSEPPE**.

Il Signor **ARTUSI LINO – VICE SINDACO** assunta la presidenza e constatata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la seduta e pone in discussione la seguente pratica segnata all'ordine del giorno:

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE E DEL CONTRATTO DI SERVIZIO TRA I COMUNI SOCI E SILEA SPA AVENTE AD OGGETTO I SERVIZI PUBBLICI LOCALI AFFIDATI ALLA SOCIETÀ

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della seguente proposta di deliberazione.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO
F.to ARTUSI LINO

INTROBIO, 23-10-2015

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile della seguente proposta di deliberazione.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
F.to Magni Rag. Marinella

INTROBIO, 23-10-2015

Il Presidente sottopone al Consiglio Comunale, per l'esame ed approvazione, la seguente proposta di deliberazione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- in data 09.04.1995 è stata costituita Silea Spa, di cui il Comune di Introbio fa parte, divenuta operativa dal 1° luglio 1995, a seguito della trasformazione del Consorzio Intercomunale Eliminazione Rifiuti, così come previsto dalla legge n. 142/1990;
- in tale occasione i Comuni, insieme con la trasformazione del Consorzio in società per azioni, hanno deliberato il trasferimento della concessione dei servizi pubblici relativi alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti, come attualmente disciplinato dal D.Lgs. n. 152/2006 e successive modifiche ed integrazioni, a Silea Spa, con le stesse caratteristiche con cui erano stati affidati al trasformato Consorzio.
- il Consiglio Comunale con delibera del 20.3.2007 n. 9 ha deliberato:
 - a) di adeguare lo Statuto di Silea ai principi della giurisprudenza e della normativa comunitaria e nazionale relativi al modello gestorio in house quale il controllo analogo, la totale partecipazione pubblica e la prevalenza dell'attività verso i propri Comuni soci;
 - b) di approvare la convenzione ed il contratto di servizio con Silea Spa, per la durata di 5 anni, quali strumenti che consentono e rafforzano la possibilità degli enti locali di esercitare il controllo analogo;
 - c) di confermare l'affidamento diretto a Silea Spa dei servizi relativi alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti come disciplinato dal D.Lgs. 152/2006 s.m.i.;

Considerato che:

- la gestione dei servizi, tramite la Silea spa, risponde all'esigenza dei Comuni soci di gestire ed erogare servizi pubblici locali di interesse per la propria collettività, nel rispetto delle previsioni normative dell'ordinamento nazionale e delle disposizioni del trattato dell'Unione Europea, con particolare riferimento al ciclo integrato dei rifiuti;
- che il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 45 in data 27.11.2012:
 - a) ha confermato l'affidamento a Silea, fino a tutto il 2017, dei servizi di smaltimento e delle raccolte differenziate sul territorio;
 - b) ha approvato le modifiche allo Statuto, la Convenzione e il Contratto di Servizio relativi alla gestione dei servizi affidanti;
 - c) ha approvato la relazione dell'art. 34, comma 20 del DL 179/2012, convertito con L. 221/2012;

- che il Comune di Introbio con delibera del Consiglio Comunale n. 6 del 03.04.2014 ha deliberato di integrare l'affidamento in corso con ulteriori servizi di igiene ambientale;
- Presa visione della documentazione rassegnata da Silea Spa con nota del 21.09.2015 con la quale la stessa società propone ai propri Comuni Soci di confermare l'affidamento dei servizi relativi alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti sino a tutto il 2029 per la motivazione ivi indicata e meglio esplicitata nella relazione ex art. 34 del D.L.179/2012, convertito in L. n. 221/2012;
- Presa visione dello schema di Convenzione e di Contratto di Servizio predisposto per regolamentare l'affidamento *in house* dei servizi del ciclo integrato dei rifiuti, per il periodo dal 1/1/2018 al 31/12/2029, come da documenti allegati, le cui disposizioni si intendono richiamate a formare parte integrante e sostanziale del presente atto;

Atteso che:

- nel rispetto delle vigenti norme di legge, è stata preliminarmente predisposta la relazione riferita all'esplicitazione della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento diretto così da valutare e conseguentemente legittimare l'affidamento in questione in favore di Silea spa, assolvendosi in tal modo al disposto dell'art. 34, comma 20, del D.L. 18/10/2012 n. 179, convertito con legge n. 221 del 17/12/2012, il tutto come da documentazione allegata, che sarà pubblicata all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune così come prescritto dalle richiamate norme;
- la relazione di cui al punto precedente è corredata (come previsto per gli enti di governo ai sensi della legge di stabilità 2015, art. 1, comma 609) , di un piano economico-finanziario che contiene anche la proiezione, per il periodo di durata dell'affidamento, dei costi e dei ricavi, degli investimenti e dei relativi finanziamenti;

Valutate dunque positivamente nel loro complesso, e nell'ottica globale risultante dalla richiamata relazione redatta ex art. 34 del D.L. 179/2012, la complessiva convenienza delle condizioni economiche riferite all'esecuzione dei servizi in argomento, con riferimento in particolare alla configurazione del servizio offerta da Silea spa, ai risultati raggiunti in termini di raccolta differenziata e tutela ambientale, di efficienza efficacia ed economicità dei servizi, nonché ai presupposti assunti a riferimento della valutazione sulla convenienza economica per il Comune, da riferire, come puntualmente precisato, alla complessiva gestione ed al complessivo costo afferente le diverse attività e prestazioni svolte sul territorio (costo medio pro-capite) e non già alla singola voce di costo riguardante una o più parti del servizio stesso;

Valutata, ancora, ferme le predette considerazioni, la garanzia di continuità nel servizio assicurata da Silea spa, attesa l'autosufficienza impiantistica che permette di scongiurare situazioni di criticità mantenendo inalterate i corrispettivi;

Valutato altresì che l'affidamento da parte di tutti i Comuni soci sino al 31.12.2029 dei servizi di igiene urbana permetterà a Silea, nel corso del periodo transitorio degli attuali affidamenti in scadenza al 31.12.2017, di avviare da subito un complesso progetto di omogenizzazione dei servizi di igiene ambientale tra i vari Comuni che confluirà nell'espletamento di una procedura ad evidenza pubblica la cui portata per valore, abitanti serviti e periodo (2018/2029) non potrà che portare ai Comuni economie di scala e miglioramento dei servizi;

Verificati positivamente i risultati del *benchmarking* comparativo sui costi rilevati nel settore e nell'ambito regionale con particolare riferimento anche agli standard di qualità dei servizi;

Ritenuti infine sussistenti, come evidenziato nella richiamata relazione predisposta ai sensi dell'art. 34 del D.L. 179/2012, i presupposti per l'affidamento *in house providing*, nella peculiare configurazione adottata da Silea spa, essendo assolti i requisiti richiesti per consolidata giurisprudenza per giustificare l'affidamento *in house*, ovvero:

- la titolarità pubblica del capitale sociale;
- la sussistenza del controllo analogo;
- l'operatività aziendale, rivolta in maniera prevalente ai Comuni azionisti ed agli utenti dei medesimi ed al bacino territoriale di riferimento;

Considerato che:

- Silea spa in relazione al proprio oggetto sociale gestisce, ovvero è in grado di gestire i seguenti servizi:

1) RACCOLTA DEI RIFIUTI ED ATTIVITÀ DI IGIENE URBANA:

- a) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati ingombranti.
- b) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati residuali (sacco nero o trasparente).
- c) Raccolta dei rifiuti solidi ed assimilati frazione secca (sacco multimateriale di colore viola).
- d) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati frazione organica (sacco grigio biodegradabile).
- e) Spazzamento meccanico e manuale delle strade e delle piazze.
- f) Spurgo dei pozzetti e delle caditoie stradali.

2) RACCOLTA DIFFERENZIATA DEI RIFIUTI E SERVIZI ATTINENTI:

- a) Raccolta differenziata degli imballaggi in vetro.
- b) Raccolta differenziata degli imballaggi in carta e cartone e frazioni di carta o cartone.
- c) Raccolta differenziata degli imballaggi in plastica.
- d) Raccolta differenziata del legno.
- e) Raccolta differenziata degli inerti.
- f) Raccolta differenziata dei rottami metallici.
- g) Raccolta differenziata delle pile scariche e dei farmaci scaduti.
- h) Raccolta differenziata dei rifiuti solidi, liquidi e RAEE domestici.
- i) Raccolta differenziata dei rifiuti vegetali.
- l) Gestione delle aree ecologiche.

3) SMALTIMENTO DEI RIFIUTI:

- a) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati ingombranti.
- b) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati residuali (sacco nero o trasparente).
- c) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati frazione secca (sacco multimateriale di colore viola).
- d) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati frazione organica (sacco grigio biodegradabile).
- e) Smaltimento della terra proveniente dallo spazzamento delle strade.
- f) Smaltimento dei rifiuti cimiteriali.
- g) Smaltimento dei rifiuti originati dalla attività di grigliatura delle acque reflue in impianti di depurazione civili o misti.
- h) Smaltimento dei rifiuti provenienti dallo spurgo dei pozzetti e delle caditoie stradali.

- questo Comune intende confermare l'affidamento diretto alla società Silea SpA, sino al 31.12.2029, del ciclo integrato dei rifiuti;

Rilevato inoltre che:

- lo statuto sociale, la convenzione e il contratto di servizio in vigore e quelli proposti da Silea sino al 2029, prevedono precisi meccanismi che consentono l'esercizio effettivo del controllo analogo, anche di quei Comuni soci che dispongono di una partecipazione azionaria minore;

Acquisito il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità tecnica e contabile espresso ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

Visto il parere positivo di cui all'art. 239 del D.Lgs 267/2000 (T.U.E.L.);

Visti altresì gli artt. 112 e ss del D.Lgs. n. 267/2000;

Richiamato l'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000 in tema di attribuzioni e competenze del Consiglio Comunale;
Il segretario Illustra la proposta all'ordine del giorno;

Con voti favorevoli n. 7 , n. 2 astenuti (Acquistapace Ricardo e Selva Alessandra Vittoria) , essendo 9 i presenti, espressi nei modi e nelle forme di Legge,

DELIBERA

- 1) le premesse costituiscono parte integrante della presente deliberazione;
- 2) di confermare l'affidamento a Silea spa i servizi relativi alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti sino al 31.12.2029 , come disciplinato dal D.Lgs. n. 152/2006 e successive modifiche ed integrazioni, con particolare riferimento servizi sotto riportati:

RACCOLTA DIFFERENZIATA DEI RIFIUTI E SERVIZI ATTINENTI:

- a) Raccolta differenziata degli imballaggi in vetro.
- b) Raccolta differenziata degli imballaggi in carta e cartone e frazioni di carta e cartone.
- c) Raccolta differenziata degli imballaggi in plastica.
- c) Raccolta differenziata del legno.
- d) Raccolta differenziata degli inerti.
- e) Raccolta differenziata dei rottami metallici.

- f) Raccolta differenziata delle pile scariche e dei farmaci scaduti.
- g) Raccolta differenziata dei rifiuti solidi, liquidi e RAEE domestici.
- h) Raccolta differenziata dei rifiuti vegetali.
- l) Gestione delle aree ecologiche.

SMALTIMENTO DEI RIFIUTI:

- a) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati ingombranti.
- b) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati residuali (sacco nero o trasparente).
- c) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati frazione secca (sacco multimateriale di colore viola).
- d) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati frazione organica (sacco grigio biodegradabile).
- e) Smaltimento della terra proveniente dallo spazzamento delle strade.
- f) Smaltimento dei rifiuti cimiteriali.
- g) Smaltimento dei rifiuti originati dalla attività di grigliatura delle acque reflue in impianti di depurazione civili o misti.
- i) Smaltimento dei rifiuti provenienti dallo spurgo dei pozzetti e delle caditoie stradali.

RACCOLTA DEI RIFIUTI ED ATTIVITÀ DI IGIENE URBANA:

- a) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati ingombranti.
 - b) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati residuali (sacco nero o trasparente).
 - c) Raccolta dei rifiuti solidi ed assimilati frazione secca (sacco multimateriale di colore viola).
 - d) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati frazione organica (sacco grigio biodegradabile).
 - e) Spazzamento meccanico e manuale delle strade e delle piazze.
 - f) Spurgo dei pozzetti e delle caditoie stradali.
- 4) approvare, come da documento allegato A, la relazione predisposta ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. 18/10/2012 n. 179, convertito con legge n. 221 del 17/12/2012, corredata del relativo piano economico finanziario, riferita all'esplicitazione della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento diretto del servizio di cui in premessa in favore della partecipata Silea spa, dando atto che la stessa sarà pubblicata all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune, contestualmente alla presente deliberazione nel rispetto della richiamata disposizione di legge;
- 5) di approvare lo schema di convenzione per la gestione dei servizi pubblici locali, di cui all'allegato B) del presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- 6) di approvare lo schema del contratto di servizio fra questo Comune e Silea spa di cui all'allegato C) del presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- 7) di demandare alla Giunta Comunale ed al Sindaco, nonché ai responsabili di servizio competenti per materia, nel rispetto delle reciproche prerogative e responsabilità, l'adozione degli eventuali ulteriori atti e dei provvedimenti attuativi conseguenti alla presente deliberazione quali l'approvazione e la stipula del contratto di servizio e delle prescrizioni tecniche concernenti le modalità di svolgimento dei servizi;

e con separata votazione unanime

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to ARTUSI LINO

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to DOTT. MINISTERI CLAUDIO GIUSEPPE



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario certifica che il presente verbale è stato affisso all'Albo Pretorio di questo comune in data odierna e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124 comma 1 del D.Lgs. 267/2000.

INTROBIO: **05 NOV. 2015**

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to DOTT. MINISTERI CLAUDIO GIUSEPPE



Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

INTROBIO: **05 NOV. 2015**

IL SEGRETARIO COMUNALE
DOTT. MINISTERI CLAUDIO GIUSEPPE

